

**"СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ С ПОЯВЛЕНИЕМ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ: НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРАКТИКА И
ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ"**

С.А.Костин

Associate professor, new Moscow University

e-mail: sakostinmoskov@gmail.com

Kudryavsev Igor Vladimirovich

Professor, candidate of law, Tashkent state university of law

e-mail: igorzamin00@gmail.com

Аннотация: В статье рассматриваются современные аспекты нормотворческой деятельности в Узбекистане, с акцентом на национальную практику и зарубежный опыт. Описаны ключевые этапы нормотворческого процесса в Узбекистане. В статье также представлен анализ успешной практики нормотворчества в таких странах, как Германия, Франция и Эстония, с упором на использование цифровых технологий и экспертных советов. На основе зарубежного опыта предложены рекомендации по совершенствованию нормотворческой деятельности в Узбекистане, включая расширение участия граждан, повышение роли экспертных организаций и внедрение современных технологий для повышения прозрачности и эффективности законодательных процессов. Статья предусматривает принятие комплексного подхода и рекомендации передовой мировой практики для Узбекистана.

Ключевые слова: *нормотворчество, акт, право, закон, деятельность, опыт*

**"MODERN ASPECTS WITH THE ADVENT OF NORMATIVE ACTIVITY IN
UZBEKISTAN: NATIONAL PRACTICE AND FOREIGN EXPERIENCE"**

S.A.Kostin

Associate professor, new Moscow University e-mail: sakostinmoskov@gmail.com

Kudryavsev Igor Vladimirovich

Professor, candidate of law, Tashkent state university of law e-mail:

igorzamin00@gmail.com

Annotation: *The article examines the modern aspects of normative activity in Uzbekistan, with an emphasis on national practice and foreign experience. The key stages of the rule-making process in Uzbekistan are described. The article also provides an analysis of successful rulemaking practices in countries such as Germany, France and Estonia, with an emphasis on the use of digital technologies and expert advice. Based on foreign experience, recommendations are proposed for improving normative activities in Uzbekistan, including expanding citizen participation, increasing the role of expert organizations and introducing modern technologies to increase transparency and efficiency of legislative processes. The*

article provides for the adoption of an integrated approach and recommendations of best international practices for Uzbekistan.

Keywords: *rulemaking, act, law, law, activity, experience*

ВВЕДЕНИЕ

Совершенствование нормотворческой деятельности — это процесс совершенствования, изменения и сохранения правовых норм, направленный на повышение их эффективности, справедливости и соответствия современным реалиям общества. Концепция этого процесса включает в себя несколько ключевых аспектов: во-первых, анализ и мониторинг законодательства: а также, регулярная соответствующая действующая норма с положениями о конфиденциальности, неэффективных или противоречивых положениях, а также актуализация норм в соответствии с требованиями.

Есть ли проанализировать историю и развитию с появлением нормотворческой деятельности то рассмотрим с античности как в древнем Туране были примитивные формы нормотворчества, основанные на обычаях, далее в Авеста и средние века в Уложениях Тимура, Хидая.

В Древнем Риме, в Греции и других античных цивилизациях уже были примитивные формы нормотворчества, основанные на обычаях, указах правителей и законах. В Древнем Риме был разработан принцип *в Законах 12 таблиц*.

В средние века нормотворчество было тесно связано с религиозными.

А сегодня современный этап развития нормотворческой деятельности в Узбекистане.

Совершенствование нормотворческой деятельности предпринимателей в сторону большей открытости, научного подхода, а также учета взглядов и интересов различных социальных групп. Основное внимание уделяется созданию эффективного, стабильного и справедливого законодательства, способного реагирования на вызовы времени и эффективности.

Совершенствование нормотворческой деятельности является важнейшим аспектом формирования эффективной системы защиты. В последние годы в Узбекистане наблюдаются значительные изменения в законодательной и законодательной практике, направленные на улучшение качества нормотворчества и повышение прозрачности законодательных процессов. В этой связи особое внимание уделяется совершенствованию зарубежного опыта, что позволяет не только повысить качество национального законодательства, но и улучшить взаимодействие между государственным сообществом и обществом. Целью настоящей статьи является анализ современных аспектов нормотворческой деятельности в Узбекистане, а также изучение зарубежного опыта для предоставления возможностей с учетом национальной практики. В статье рассматриваются основные проблемы, с которыми сталкиваются страны в законодательном процессе в Узбекистане, и предлагаются пути решения с учетом успешной практики других стран.

Теоретическая основа нормотворчества

Нормотворчество – это процесс создания, изменения или отмены юридических норм, который осуществляется в рамках установленных законодательных процедур. Также, нормотворчество – это деятельность уполномоченных на это субъектов по разработке, рассмотрению, принятию и официального обнародования нормативно-правовых актов, которая осуществляется по определенной процедуре. Оно является частью действующего правового государства, поскольку от качества нормотворческой деятельности зависит стабильность системы закона и благосостояния граждан. Субъектами нормотворческой инициативы являются государственные органы, иные организации (должностные лица), граждане, которые в соответствии с законодательством вправе внести в нормотворческий орган (должностному лицу) проект нормативного правового акта или мотивированное предложение о необходимости принятия новых правовых актов. Нормотворческая деятельность включает в себя несколько этапов: подготовку законопроекта, его рассмотрение и внедрение, а также контроль за его исполнением. В разных странах существуют разные подходы к законодательному процессу, однако общими для всех являются необходимость соблюдения правового государства, прозрачности и учета мнений общественности.

В последние годы в Узбекистане наблюдается активное совершенствование нормотворческой деятельности. Одним из основных шагов стало проведение ряда реформ, направленных на улучшение качества законодательства и повышение его соответствия современным вызовам. В частности, была проведена реформа Конституции, а также модернизированы многие аспекты гражданского, уголовного и административного права.

В этом важен закон который вступил в силу с 20 апреля 2021 года Закон Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» который был разработан с учетом национальных тенденций развития законодательства, лучшего зарубежного и международного опыта, усовершенствовал процедуру подготовки и принятия нормативно-правовых актов (НПА), сделав ее более прозрачной и упорядоченной, а также четко определил единую методику юридико-технического оформления проектов НПА.

Как правило, выделяют три составляющие, обеспечивающие качество нормативно-правового акта – социальную, политическую и юридическую. Социальная выражается в степени соответствия отражения в акте объективных процессов, происходящих в обществе. Политическая показывает степень соответствия методов правовой регламентации требованиям правовой политики и задачам общественного развития. Практическая значимость Закона обусловлена тем, что нормативно-правовые акты являются основными источниками права. На долю именно этих документов приходится наибольший объем правового регулирования. К НПА причисляют множество документов, принимаемых различными органами государственной власти по всем вопросам общественной жизни. К их числу относятся акты, обладающие высокой юридической силой – Конституция и законы. В этом огромную значению имеет обновленная Конституция Узбекистана.

В Законе особое внимание уделено именно вопросам проведения общественных и профессиональных обсуждений проектов нормативно-правовых актов, изучению состояния до их разработки и принятия.

Эффективность нормативно-правового регулирования общественных отношений во многом зависит от единства и непротиворечивости правовой системы, упорядоченности и определенности соотношений источников права. Данное обстоятельство обуславливает необходимость закрепления общеобязательных правил, регулирующих системные связи не только между НПА, но и между всеми элементами системы источников права. Принятие нового Закона направлено на обеспечение целостного представления о такой системе и взаимосвязях в ней.

Процесс нормотворчества в Узбекистане включает несколько ключевых этапов. На первых этапах разрабатываются проекты нормативных актов, которые проводят общественное обсуждение и получают экспертизу. Далее эти проекты в парламенте, где они проводятся детальный анализ и, при необходимости, дорабатываются. Принятые законы направляются на подписание Президенту и вступают в силу после их опубликования. Одним из значимых шагов в последние годы стало улучшение публичного обсуждения законопроектов. В частности, была создана система электронной платформы, на которых граждане и эксперты могут вносить свои предложения и замечания по проектам охраны природы. Это соглашение обеспечивает прозрачность процесса и дает возможность широкому кругу людей влиять на законодательные изменения.

Для улучшения нормотворческой деятельности в Узбекистане важно использовать успешный опыт других стран. Рассмотрим несколько примеров. Германия: прозрачность и участие общественности. Германия является одним из лидеров в области нормотворчества. В этой стране существует разветвленная система общественного обсуждения законопроектов, которая позволяет гражданам и экспертам участвовать в разработке всех этапов разработки нормативных актов. Одним из примеров является использование цифровых платформ для проведения общественных мероприятий, где любой желающий может внести свои предложения и получить подробную информацию о проекте.

Франция: мягкое разветвление экспертных советов.

Во Франции фактором, определяющим нормотворческую деятельность, является активное участие независимых экспертных советов, которые анализируют проекты в области здравоохранения, выявляют их слабые позиции и рекомендации. Это позволяет создавать более качественные нормативные акты и избегать ошибок, которые могут возникнуть в процессе разработки законов.

Эстония: цифровизация законодательного процесса. Эстония, являясь одной из передовых стран в области цифровизации, активно использует современные технологии для улучшения нормотворческой деятельности. Законопроекты и нормативные акты в Эстонии публикуются в открытых онлайн-базах данных, и граждане могут оперативно ознакомиться с ними, а также вносить свои комментарии и предложения. Это значительно повышает прозрачность и способствует более быстрому

принятию законодательных инициатив. В последние года одной из тенденций в Узбекистане стало принятие концепций и стратегий в политической, экономической, социальной, правовой и культурной сферах, утверждаемых Указами или постановлениями главы государства. В частности, в последние годы законодательство страны претерпевает ряд изменений, которые обусловлены проводимыми в республике широкомасштабными реформами. Подобные изменения требуют системных и согласованных мер. Поэтому в правотворческой деятельности сложилась тенденция, в соответствии с которой принимаются программные и целевые документы, содержащие планы по совершенствованию законодательства. Одним из таких является Стратегия «Узбекистан — 2030».

В 2023 году с принятием соответствующего указа Президента по реализации Стратегии «Узбекистан — 2030» была сформирована практика утверждения перечня проектов нормативно-правовых актов. Число конституционных норм, касающихся прав человека, возросло более чем в 3 раза и составляет более 50 статей. В Конституции подтверждена приверженность принципам прав человека, свободы слова и совести, равенства всех граждан независимо от их национальности, языка и религии. В новой Конституции Узбекистана закреплены такие всемирно признанные институты юриспруденции – Правила Миранды, Хабеас корпус, Pro bone, т.е. бесплатная юридическая помощь.

Узбекистан официально запретил смертную казнь в новой Конституции, статья 25 четко гласит: «смертная казнь запрещается», тем самым имплементируются положения Второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах. Узбекистан выступает за отмену смертной казни, в том числе путем активной работы на глобальном и региональном уровне, в частности, на площадке Совета ООН по правам человека.

Конституционные поправки становятся нормами прямого действия, направленными, в первую очередь, на гарантированное обеспечение, защиту конкретных личных, социальных, экономических, политических, культурных и экологических прав и интересов граждан самых разных социальных слоев общества.

В новой Конституции гарантируется право на обращение в национальные и международные институты по правам человека. Впервые на пространстве ОБСЕ на конституционном уровне закреплён статус национальных институтов по правам человека.

На конституционном уровне закреплён институт конституционной жалобы, т.е. право обращения граждан в Конституционный суд. Реализуется краткосрочная Стратегия поднятия на качественно новый уровень судебной системы на 2023–2026 годы и программа действий. Предусмотрены меры по дальнейшему расширению института «Хабеас корпус», внедрения института следственного судьи, имплементации принципа самоуправления судей и повышению роли органов судейского сообщества. Реализации международных стандартов в области прав человека, в особенности защиты прав женщин, детей, молодежи и лиц с ограниченными возможностями, а также принципам социальной справедливости

придан конституционный статус. Конституция Узбекистана в новой главе «Семья, дети и молодежь» гарантирует защиту личных, политических, экономических прав молодежи, а также предоставление им равных возможностей для развития и самореализации. Отдельная статья гарантирует право талантливой молодежи на получение высшего образования за счёт государства.

Совершенствуются порядок инициирования, разработки и принятия нормативно-правовых актов, а также мониторинга их исполнения, предусматривающего внедрение концептуально новых механизмов, обеспечивающих качество, прозрачность, системность, согласованность и общественную вовлеченность.

Созданы действенного механизма мониторинга и контроля Конституционным судом за соответствием норм принятых нормативно-правовых актов, межгосударственных договорных и иных обязательств Республики Узбекистан Конституции Республики Узбекистан и неотлагательного принятия решения, направленного на отмену принятых актов и решений, противоречащих ее нормам, с внедрением действенного порядка исполнения его решений.

Внедряются эффективная система оценки нормотворческой деятельности ведомств в зависимости от качества разрабатываемых проектов нормативно-правовых актов, успешности их реализации, а также выгод и издержек (в том числе убытки и ущерб), понесенных гражданами и субъектами предпринимательства вследствие неэффективного регулирования.

Обеспечена прозрачность и подотчетность процесса парламентских обсуждений по проектам законов путем внедрения механизмов:

оперативного опубликования на веб-ресурсах парламента текстов законопроектов и аналитических материалов к ним после каждого чтения;

онлайн трансляций данных процессов в средствах массовой информации, а также через веб-ресурсы парламента с возможностью направления предложений и замечаний в режиме реального времени.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 8 августа 2018 года № УП-5505. <https://lex.uz/>
2. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН. <https://lex.uz>
3. История государства и права Узбекистана
4. Теория государство и право.